

산림청 - 숲가꾸기(공공산림가꾸기)

<사업 기본정보>

- 사업유형/세부유형 : 직접일자리/소득보조형
- 소관부처/담당부서 : 산림청/산림자원과
- '21년 평가등급 : 양호

1 사업 주요 내용

□ 사업의 목적 및 내용

- (사업 목적) 농·산촌 유희인력 및 청·장년 실업자를 숲가꾸기 사업에 고용하여 생활안정 및 자활도모 등 일자리 창출에 기여
 - 관리 소홀로 방치되기 쉬운 생활권 주변 산림에 대한 체계적 정비로 쾌적한 산림경관 제공 및 산림재해 예방
- (사업 내용)
 - (산림바이오매스수집단) 생활권 주변 산림 정비, 산림바이오매스 수집 및 자원 재활용
 - (숲가꾸기자원조사단) GPS측량, 식생 조사 등 산림자원조사 및 산림사업 데이터베이스 구축
 - (숲가꾸기패트롤) 주택 피해목 제거 등 국민생활에 피해를 주는 긴급한 산림 민원 해결

□ 예산 및 재원: 농특회계

〈표 1〉 숲가꾸기(공공산림가꾸기) 예산 및 재원

(단위: 백만원, %)

사 업 명	'20년			'21년 예산(B)	증감(B-A)	
	본예산(A)	추경	결산(집행률)			(%)
□ 숲가꾸기 (공공산림가꾸기)	25,665	29,648	28,725 (96.9)	23,115	△2,550	△9.9

주: 집계시점과 집계방식의 차이로 결산(집행률)은 담당부서(산림청 산림자원과)가 자체 집계한 수치와 차이가 있을 수 있음. 담당부서에 의하면 '20년 결산(집행률)은 29,290백만원(98.8%)임.

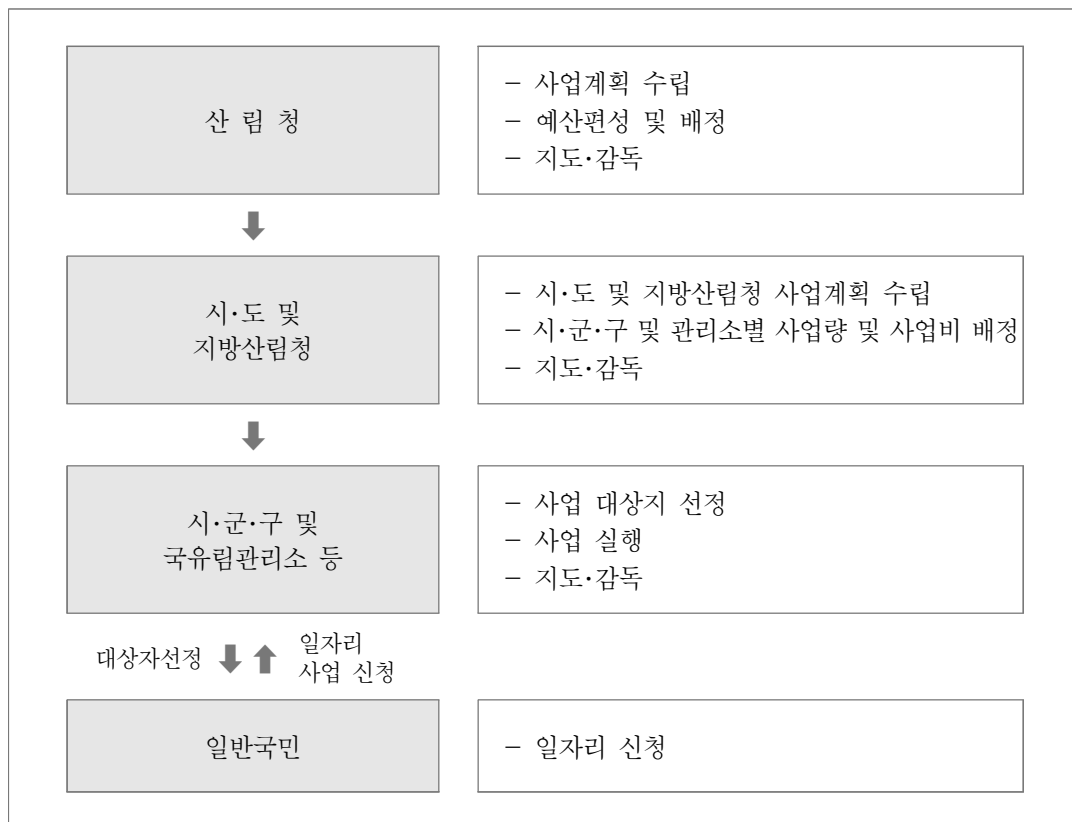
□ 추진근거

- 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 제11조(산림의 육성지원)
- 임업 및 산촌 진흥 촉진에 관한 법률 제18조(임업기능인의 양성)

□ 주요 지원대상

- 만18세 이상의 농·산촌 유희 인력 및 청·장년 실업자 등 취업취약계층

□ 전달체계



□ 전년 대비 주요 개편사항

- (인건비 증액) 최저임금 인상 반영(8,590원 → 8,720원)
- (고용인원 축소) 산림바이오매스수집단 감(1,043명→766명)

2 정량지표 평가 결과

□ 참여자 현황

- (전체) 숲가꾸기사업 참여자는 3,915명¹⁾으로 직접일자리 전체 참여자 규모의 0.3%, 소득보조형 참여자의 0.4%에 해당
- (성별) 성별로는 남성 참여자의 비율이 82.6%로 대부분을 차지하였고, 여성 참여자 비율은 17.4%에 해당
- (연령별) 연령대별로는 고령층(65세 이상) 참여자 비율이 53.0%로 가장 높고, 다음으로 장년층(55~64세)이 35.9%, 중년층(35~54세)이 8.9%, 청년층(15~34세)이 2.2%의 순으로 나타나 장년 이상 고령층에 해당하는 참여자가 많은 편

〈표 2〉 숲가꾸기(공공산림가꾸기) 참여자(개인) 현황

(단위: 명, %)

	전체	성별		연령별			
		남성	여성	청년 (15~34세)	중년 (35~54세)	장년 (55~64세)	고령 (65세이상)
직접일자리 전체	970,557 (100.0)	327,960 (33.8)	642,597 (66.2)	36,794 (3.8)	58,650 (6.0)	100,584 (10.4)	774,529 (79.8)
소득보조형 전체	870,163 (100.0)	287,255 (33.0)	582,908 (67.0)	13,696 (1.6)	30,007 (3.4)	72,780 (8.4)	753,680 (86.6)
숲가꾸기	3,123 (100.0)	2,579 (82.6)	544 (17.4)	70 (2.2)	277 (8.9)	1,121 (35.9)	1,655 (53.0)

주: 성별, 연령별로 분류불능이 존재하여 각 비율의 합은 100%가 되지 않을 수 있음

□ 정량지표별 결과

〈표 3〉 숲가꾸기(공공산림가꾸기) 성과지표

(단위: %)

	반복 참여율	취약 계층 참여율	취업률	고용유지율	취업 소요 기간
				6개월 (180일)	
직접일자리 전체	3.1	57.3	37.7	37.8	91.5
소득보조형 전체	1.7	73.4	31.2	30.7	89.6
숲가꾸기	6.1	73.1 (121.5)	55.0	27.4	73.8

주: 1) 취약계층 참여율의 () 안의 수치는 2020년 재정일자리사업 합동지침상의 취약계층 참여 목표 대비 달성 비율임

2) 본 사업을 포함한 소득보조형 사업은 반복참여율과 취약계층참여율만을 성과지표로 적용하나 타 직접일자리사업과의 비교를 위해 다른 성과평가지표도 함께 제시함

1) 참여자 집계시점과 집계방식의 차이로 참여자 수는 담당부서(산림청 산림자원과)가 자체 집계한 인원과 차이가 있을 수 있음. 담당부서에 의하면 '20년 참여자는 3,889명(중도퇴사자 포함)임.

□ 만족도 조사 결과

〈표 4〉 숲가꾸기(공공산림가꾸기) 참여자 만족도 조사결과

(단위: 점)

	전체 만족도	전반적 만족도	절대적 만족도						주관적 만족도	상대적 만족도
				지원 대상	지원 기간	지원 수준	신청 절차	지도 및 점검		
직접일자리 전체	3.92	3.92	3.79	4.06	3.66	3.38	3.81	4.05	4.09	3.88
소득보조형 전체	3.98	3.98	3.86	4.08	3.70	3.49	3.89	4.13	4.13	3.96
숲가꾸기 (공공산림 가꾸기)	3.87	3.90	3.70	3.95	3.48	3.28	3.72	4.10	4.01	3.87

주: 1) 만족도 조사 결과는 1점 매우 불만족부터 5점 매우 만족까지로 구성된 5점 척도 문항의 평균값임

2) 전반적 만족도: 사업에 대한 전반적인 만족도 / 절대적 만족도: 사업 내용 관련 5개 항목에 대한 만족도 평균

주관적 만족도: 사업 참여 후 사업에 대해 가지게 된 긍정 인식 정도 / 상대적 만족도: 사업 참여 전 기대대비 만족도

〈표 5〉 숲가꾸기(공공산림가꾸기) 참여자 민간일자리 희망 및 이행여부 조사결과

(단위: 명, %)

	전체	민간일자리 희망	민간일자리 이행
직접일자리 전체	4,609	47.3	40.3
소득보조형 전체	1,965	42.7	28.3
숲가꾸기(공공산림가꾸기)	134	44.8	21.7

주: 만족도 조사 참여자 대상으로 사업 참여 종료 후 민간일 자리를 희망하였는지, 실제 민간일자리 이행에 성공하였는지 여부를 조사

3 정성지표 평가 결과

□ 주요 평가 결과

- (사업의 중요성) 본 사업의 목적은 농·산촌 유휴인력 및 산림분야 전공자에게 산림바이오매스 수집, 위험목 제거, 산림자원 조사 등의 소득보조형 일자리를 제공하는 것으로 사업의 중요성이 인정됨
- ‘산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률 제11조(산림의 육성지원)’에 명시적으로 반영된 사업으로 판단됨

- '임업 및 산촌 진흥 촉진에 관한 법률 제18조(임업기능인의 양성)'의 임업분야 기능인력 양성, 취업알선, 고용안정 등 시책 추진과 내용상 연관됨
 - 국정과제 81-4(산림자원 순환경제 구축을 통한 일자리 창출)과 명시적으로 반영된 사업으로 판단됨
- (일자리사업 성과) 사업운영 전반에 걸쳐 일자리사업으로서의 취지에 맞게 운영되고 있음
- 취업취약계층을 우선 선발하고 '20년의 경우 특별히 코로나19로 인한 실직자를 우선 선발하여, 취약계층에게 한시적 일자리를 제공하고 일시적 고용위기에 대응하는 직접일자리사업의 취지에 맞게 운영
 - 참여자 3,889명 중 2,312명(59.4%)에게 산림분야 기술교육을 실시
- (운영의 적절성) 재원 배분의 합리성이 대체로 인정됨
- 숲가꾸기패트롤의 경우, 위험목 등 민원에 신속 대응하고자 지방산림청에서 지자체로 확대 편성
 - 숲가꾸기자원조사단의 경우, 지방산림청 대비 기초지자체의 인력 수요가 높은 점을 감안하여 기초지자체 위주로 편성
- (제도개선 노력) 참여자 및 일자리성과평가 결과가 적절히 반영됨
- 참여자 건의사항을 고려하여 조장 수당*을 신설(숲가꾸기패트롤, 산림바이오매스수집단)
- * 월 50,000원으로 약 0.73일(산림바이오매스수집단) 또는 0.65일(숲가꾸기패트롤)치의 임금에 해당
- '19년 일자리사업성과평가 정책제안을 반영하여, 내역사업 간 참여자 공동모집 및 중점 추진업무 특화